

Til Odder Kommune

Undertegnede fremsender hermed dette høringssvar med henblik på at gøre opmærksom på de alvorlige juridiske og samfundsmæssige problemer, der knytter sig til Odder Kommunes planlægning og beslutningstagning vedrørende opførelsen/ombygning af badehotellet i Saksild/Dyngby Strand. Sagen rejser alvorlige spørgsmål om kommunens overholdelse af forvaltningsmæssige principper, herunder pligten til at udvise rettidig omhu og proportionalitet samt hensynet til borgernes sikkerhed og miljøet i lokalområdet.

Baggrund

Det planlagte byggeprojekt, der omfatter et af Danmarks største badehotel samt flere nye sommerhuse (feriehytter), vil medføre betydelige konsekvenser for området, ikke mindst i form af en massiv trafikstigning. Det er imidlertid stærkt kritisabelt, at kommunen har undladt at udarbejde en samlet infrastruktur- og trafikplan, der kan dokumentere, hvordan denne belastning skal håndteres.

Odder Kommune har med denne fremgangsmåde tilsidesat væsentlige hensyn til offentlig sikkerhed, lokalområdets miljømæssige bæredygtighed samt områdets kulturhistoriske værdier.

Mangler ved Planlægningen

1. Trafikbelastning uden Samlet Vurdering

Ifølge de foreliggende beregninger forventes badehotellet og de tilhørende sommerhuse at generere en trafikstigning på ca. 600 daglige kørsler. Når dette lægges til de øvrige igangværende byggeprojekter i området, vil den samlede trafikbelastning på Rude Havvej og Strandvejen stige med op mod 83 %, fra nuværende 1.680 daglige kørsler til ca. 3.080.

Denne udvikling udgør en klar og væsentlig risiko for trafiksikkerheden, særligt i et område, der allerede er belastet af smalle veje og manglende trafikdæmpende tiltag. Kommunens undladelse af at foretage en samlet vurdering af trafikforholdene er en alvorlig forsømmelse og strider mod kravet om ansvarlig planlægning.



Tilsidesættelse af Kulturhistoriske Hensyn

Rude by er udpeget som kulturmiljø, hvilket pålægger kommunen en særlig forpligtelse til at sikre, at nye byggeprojekter ikke kompromitterer områdets unikke karakter. Det planlagte badehotel plus de andre planlagte udstyningsplaner og den forventede trafikbelastning vil uopretteligt skade dette miljø. Kommunens tilsidesættelse af denne forpligtelse udgør en grov krænkelse af lokalområdets bevaringsinteresser.

Overtrædelse af Planloven

Ifølge planlovens § 1 og § 2 er kommuner forpligtet til at sikre en helhedsorienteret planlægning, der understøtter en sammenhængende udvikling i både by- og landområder. Dette indebærer blandt andet:

- At lokale projekter skal integreres i en samlet strategi for infrastruktur og miljø.
- At konsekvenserne af nye projekter skal vurderes i forhold til eksisterende og planlagte udviklingsaktiviteter i området.

I dette tilfælde har Odder Kommune undladt at udarbejde en samlet trafik- og infrastrukturplan for Saksild/Dyngby Strand og de nærliggende områder, hvor flere store byggeprojekter er under udarbejdelse eller planlægning samtidig. Denne fragmenterede tilgang betyder, at:

- Trafikforholdene ikke vurderes i sammenhæng med den samlede belastning fra badehotellet, sommerhusene og de øvrige projekter.
- Kommunen ikke dokumenterer, hvordan infrastrukturen skal opgraderes for at håndtere de væsentlige stigninger i trafikmængden.

Denne praksis er ikke i overensstemmelse med planlovens krav om helhedsorienteret planlægning. Det kan derfor argumenteres, at kommunens beslutning er ugyldig, da den er baseret på et mangelfuldt beslutningsgrundlag.

2. Manglende Trafikal Miljøvurdering

Manglende Helhedsorienteret Miljøvurdering af Planlagte Byggeprojekter

Det må konstateres, at kommunen har undladt at gennemføre en samlet og helhedsorienteret miljøvurdering, som på behørig vis tager højde for de kumulative miljøpåvirkninger af alle planlagte byggeprojekter. Denne undladelse er i klar strid med gældende lovgivning om strategisk miljøvurdering (SMV) og miljøvurderingsdirektivets bestemmelser, hvilket udgør en alvorlig forsømmelse af kommunens forpligtelser.

Specifikke miljømæssige forhold, der ikke er tilstrækkeligt vurderet, omfatter:

1. Støjforurening

Kommunens mangel på handling risikerer at medføre støjniveauer, som overskrider de vejledende grænseværdier for boligområder (55 dB(A) dag/40-45 dB(A) nat). Dette indebærer betydelige belastninger for beboerne i følgende områder:

- Assedrup
- Saksild by
- Rude by, samt ejendomme beliggende langs Rude Havvej

2. Luftforurening

Den øgede trafikmængde som følge af de planlagte projekter forventes at forårsage en forværring af luftkvaliteten, hvilket er en direkte trussel mod folkesundheden og miljøet.

3. Kulturhistoriske Bygninger

Der foreligger en væsentlig risiko for skader på områdets kulturhistorisk værdifulde bygninger, forårsaget af vibrationer fra den forøgede trafikintensitet. Denne risiko er på ingen måde tilstrækkeligt adresseret eller afhjulpet.

Juridiske Forpligtelser og Manglende Overholdelse

Kommunen har i denne sammenhæng undladt at efterleve centrale bestemmelser i flere relevante love og reguleringer, hvilket gør de planlagte byggeprojekter lovstridige. Disse bestemmelser inkluderer:

- Planloven (LBK nr. 974 af 27/06/2022): Ifølge § 8, stk. 1, skal der ved ændringer af den fysiske planlægning tages hensyn til miljøpåvirkninger. Manglende helhedsvurdering af alle byggeprojekter i kommunen strider mod denne lovbestemmelse.
- Miljøvurderingsloven (LBK nr. 942 af 16/08/2017): Loven kræver, at der gennemføres en miljøvurdering af planer og programmer, som kan have betydelige miljøpåvirkninger. Kommunens undladelse af at udføre en samlet vurdering for de samlede byggeprojekter udgør en væsentlig overtrædelse af § 4, stk. 1, hvori det stadfæstes, at der skal tages højde for miljøpåvirkninger i enhver planlægningsproces.
- EU's Miljøvurderingsdirektiv (2011/92/EU): I henhold til artikel 3 i direktivet skal alle planer og projekter, der kan medføre væsentlige miljøpåvirkninger, vurderes samlet, hvilket kommunen har undladt at gøre.
- Bekendtgørelse om Miljøpåvirkninger af Planer og Programmer (BEK nr. 1692 af 19/12/2018): Denne bekendtgørelse fastslår, at der skal gennemføres en strategisk miljøvurdering af alle større planer og programmer. Kommunens manglende helhedsvurdering er en alvorlig tilsidesættelse af denne forpligtelse.

De relevante love og EU-direktiver, som pålægger kommunen at foretage en samlet og helhedsorienteret miljøvurdering, kan ikke udvides eller ændres af kommunen selv uden forudgående lovgivningsændringer på nationalt eller EU-plan. Dette betyder, at den nuværende mangel på en omfattende miljøvurdering udgør en direkte overtrædelse af lovgivningen.

3. Tilsidesættelse af Proportionalitetsprincippet

Proportionalitetsprincippet er et grundlæggende forvaltningsretligt princip, der kræver, at kommunale beslutninger afvejer de samlede konsekvenser af et projekt mod de opnåede fordele. Dette indebærer, at:

1. Kommunen skal tage hensyn til borgernes sikkerhed, miljømæssige hensyn og kulturhistoriske værdier.
2. De fordele, der opnås ved projektet, herunder turistindtægter og økonomisk udvikling, skal stå i rimeligt forhold til de ulemper og risici, projektet påfører lokalsamfundet.
I denne sag synes kommunen at prioritere økonomisk gevinst og turisme højere end borgernes sikkerhed og lokalmiljøets integritet. Trafikbelastningen vil medføre:

- En dramatisk stigning i risikoen for ulykker på allerede belastede og farlige vejstrækninger.
- Markant forringelse af områdets rekreative værdi og livskvalitet for de lokale beboere. Kommunens manglende afvejning af disse forhold mod fordelene ved badehotellet udgør en tilsidesættelse af proportionalitetsprincippet og kan medføre ugyldighed i beslutningsgrundlaget.

Sammenfatning

De ovenfor beskrevne retlige og forvaltningsmæssige mangler udgør væsentlige brud på:

- Planloven, ved manglende helhedsorienteret planlægning.
- Miljøvurderingsloven, ved fravær af en samlet miljøkonsekvensvurdering.
- Proportionalitetsprincippet, ved en utilstrækkelig afvejning af projektets fordele og ulemper

Anmodning og Krav

På denne baggrund anmoder undertegnede om, at Odder Kommune straks iværksætter følgende:

1. **Stop for Byggeprojektet**
Alle beslutninger vedrørende badehotellet og relaterede byggeprojekter skal suspenderes, indtil der foreligger en samlet vurdering af trafik- og miljøpåvirkningerne. kystområderne I og omkring Saksild,
2. **Udarbejdelse af en Samlet Infrastrukturplan**
Kommunen skal udarbejde en omfattende plan, der dokumenterer, hvordan infrastrukturen kan tilpasses den forventede trafikstigning. Denne plan skal inkludere nødvendige investeringer i forbedringer af Rude Havvej og Strandvejen.
3. **Gennemførelse af en Helhedsorienteret Miljøvurdering (VVM)**
En samlet miljøvurdering skal udarbejdes i henhold til gældende lovgivning og skal tage højde for støj, luftforurening, kulturhistoriske værdier og lokale beboeres livskvalitet.
4. **Borgerinddragelse**
Kommunen skal sikre, at lokale borgere og interessegrupper får reel mulighed for at deltage i processen og fremføre deres synspunkter.

Konklusion

Odder Kommunes nuværende fremgangsmåde i sagen om badehotellet i Saksild/Dyngby Strand er stærkt kritisabel og underminerer både borgernes rettigheder, miljøet og det kulturhistoriske miljø

Venlig Hilsen

Anders Kobæk